

第十三章 国际战略和外交政策

《中国的对外政策》导读

原著内容

中国的对外政策

邓小平

(1982年8月21日)

中国是联合国安全理事会的常任理事国，中国理解自己的责任。有两条大家是信得过的，一条是坚持原则，一条是讲话算数。我们不搞政治游戏，不搞语言游戏。我个人爱好打桥牌，但中国在政治上不爱好打牌。不仅今天如此，建国以后，在毛泽东主席、周恩来总理领导我们国家的时候就是如此。所以，国际上许多朋友都信任我们。我们对许多国家特别是第三世界国家的境遇也是理解的。中国的对外政策是一贯的，有三句话，第一句话是反对霸权主义，第二句话是维护世界和平，第三句话是加强同第三世界的团结和合作，或者叫联合和合作。为什么现在我特别强调第三世界这一点，因为反对霸权主义、维护世界和平对第三世界有特殊的意义。霸权主义的受害者是谁？难道是美国、苏联？美国和苏联是搞霸权主义的，他们不是受害者。欧洲、日本、大洋洲、加拿大等发达国家也不是受害者。东欧有一点受害。如果世界和平被破坏，首先受害的是谁？第二次世界大战以后，实际上没有什么和平，大战没有打，但小战不断。小战在哪里打？在第三世界。根源还不是超级大国霸权主义在那里挑拨，在那里插手！长期以来，超级大国就是利用第三世界的冲突来达到他们的目的，所以，尽管第三世界本身也有这样或那样的问题，直接受害的还是第三世界的国家和人民。这就决定了有切身利益的第三世界是真正的维护世界和平、反对霸权主义的主力。这不是以人们的意志为转移的，是由第三世界所处的地位和切身利益关系决定的。

我们不是悲观主义者，我们只是提出战争的危险性。我们说，战争的因素在增长，但制止战争的因素也在增长。从联合国的角度可以看出，第二次世界大战以后，国际政治中积极的因素是第三世界的兴起。在联合国中，第三世界的成员增加了。对这个变化的价值要给予充分的估量。霸权主义还要继续横行下去。

但是，他们像过去那样随意主宰世界人民命运的时代已经过去。第三世界国家尽管穷，但在国际政治中的分量已经大大增加，这是任何人不能忽视的。当然第三世界国家之间目前协调得不理想，这个问题复杂得很，在这方面要做工作。至于中国，我们的力量有限，作用也有限。人们说，中国在第三世界处于特殊的地位。我们说，中国只是第三世界的一员，作为第三世界的一员，要尽到我们自己的责任。很多朋友说，中国是第三世界的头头。我们说，头头可不能当，头头一当就坏了。搞霸权主义的名誉很坏，当第三世界的头头名誉也不好。这不是客气话，这是一种真实的政治考虑。

我们历来不大相信裁军谈判会有什么效果，但是我们是赞成谈判的。有人说中国好战，其实中国最希望和平。中国希望至少二十年不打仗。我们面临发展和摆脱落后的任务。我们摆在第一位的任务是在本世纪末实现现代化的一个初步目标，这就是达到小康的水平。如果能实现这个目标，我们的情况就比较好了。更重要的是我们取得了一个新起点，再花三十年到五十年时间，接近发达国家的水平。我们不是说赶上，更不是说超过，而是接近。所以我们希望有一个和平的国际环境。一打仗，这个计划就吹了，只好拖延。从现在到本世纪末是一个阶段，再加三十至五十年，就是说我们希望至少有五十年到七十年的和平时间。我们提出维护世界和平不是在讲空话，是基于我们自己的需要，当然也符合世界人民的需要，特别是第三世界人民的需要。因此，反对霸权主义、维护世界和平是我们真实的政策，是我们对外政策的纲领。世界上有人怀疑一旦现在中国这些领导人不在了，中国的政策是不是会变。我刚才回答了这个问题，不会变，变不了！如果中国想自己发展起来就需要这样做，谁也变不了。但这也不是一厢情愿的事情。如果国际上有人把战争强加于我们，我们也不害怕，无非拖延若干年，打完仗再搞建设。现在，我们国内的情况不错，一心一意搞经济、搞建设。我们的对外政策是符合我们这个宏伟目标的，尽管这个目标人家看起来微不足道，但我们自己仍然称之为宏伟目标。

见《邓小平文选》第2卷，第415—417页，北京：人民出版社，1994年版。

导 读

一、《中国的对外政策》相关历史背景

新中国成立后，虽然党也曾提出要大规模地进行现代化建设，但是我们却未能将工作重点真正转到经济建设为中心的轨道上来。这除了指导思想判断失误和“左”的干扰外，我们所始终面临的复杂严峻的国际形势，特别是紧张的周边环境，也是非常重要的原因。党的十一届三中全会后，工作中心从“以阶级斗争为纲”调整为“以经济建设为中心”，通过改革开放发展生产力，提高人民群众的生活水平和国家的综合国力。这是一个历史性的转变。作为内政的延续，对外政策必然要适应国内政策的调整而改变。我国要搞改革开放，进行社会主义现代化建设，不仅需要有一个稳定的国内环境，也需要一个和平的国际环境。这在客观上要求新时期中国外交的宗旨是营造稳定、和平的国际关系和国际环境，为社会主义现代化建设服务。所以，邓小平反复强调指出：“我们的对外政策，就本国来说，是要寻求一个和平的环境来实现四个现代化”。“我们把争取和平作为对外政策的首要任务，争取和平是世界人民的要求，也是我们搞建设的需要。没有和平，搞什么建设！”

邓小平发表《中国对外关系的讲话》，阐述了中国外交政策和对国际局势、裁军等问题的看法，明确了外交工作的主要任务主。

二、《中国的对外政策》的主要内容

该文是1982年8月21日邓小平会见联合国秘书长德奎利亚尔时谈话的一部分。



1987年5月，邓小平会见联合国秘书长佩雷斯·德奎利亚尔

分。主要内容是：

第一，中国的对外政策是一贯的，一是反对霸权主义，二是维护世界和平，三是加强同第三世界的团结和合作。由于霸权主义造成的危害直接威胁到第三

世界的切身利益，第三世界是真正的维护世界和平、反对霸权主义的主力。加

强第三世界的团结合作，对于反对霸权主义、维护世界和平有特殊的意义。

第二，从国际形势看，战争的因素在增长，但制止战争的因素也在增长。第三世界国家尽管穷，但在国际政治中的分量已经大大增加，这是任何人不能忽视的。中国是第三世界的一员，反对霸权主义，是要尽到我们自己的责任。中国永

远不称霸。但是中国决不在第三世界中当头。

第三，中国真诚的提出要维护世界和平，这不是在讲空话。因为：其一，中华民族是一个爱好和平、不畏强暴的民族，社会主义制度本身也是与维护全人类的根本利益联系在一起的。维护和平，符合世界人民的需要，特别是第三世界人民的需要。其二，这是基于我们自己社会主义现代化建设的需要。我们现在一心一意搞现代化建设，最需要和平，最不希望战争。因此，反对霸权主义、维护世界和平是我们真实的政策，是我们对外政策的纲领。中国的这个对外政策不会因为领导人的变化、中国经济发展而改变。目前中国赞同裁军谈判。

第四，中国是维护世界和平和稳定的力量。特别是中国发展得越强大，世界和平越靠得住。中国是一个具有巨大潜力的发展中国家，在当今这样一个主要依靠经济、科技竞争的世界里，随着我国在整个世界体系中经济地位的不断上升，中国对亚太地区的经对国际局势的稳定以及世界和平的保障作用会日益增强。

三、拓展阅读

1. 钱其琛：《深入学习邓小平外交思想，进一步做好新时期外交工作——在外交部《邓小平外交思想研讨会》开幕式上的讲话》，《外交学院学报》1996年第1期。
2. 杨发喜：《邓小平的时代主题观与中国的和平发展》，《国际问题研究》2004年第5期。
3. 陈尧明、金政、芮永中、卢俊峰：《中国和平崛起的奠基人邓小平——为纪念邓小平诞辰百年而作》，《江南论坛》，2004年第5期。